



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО МОРСКОГО И РЕЧНОГО
ТРАНСПОРТА

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ
"АДМИНИСТРАЦИЯ МОРСКОГО ПОРТА
"БОЛЬШОЙ ПОРТ САНКТ-ПЕТЕРБУРГ"
(ФГУ "АМП "БКСНБ")

ул. Гансальская, дом 10, Санкт-Петербург, 198035
Тел.: (812) 327-40-50; Факс: (812) 327-40-20
E-mail: public@mail.paspr.ru http://www.paspr.ru
ОКПО 35469905, ОГРН 1027802721330
ИНН/КПП 7805035023/780501001

Саморегулируемая организация
«Российская Ассоциация морских
и речных бункеровщиков»

Президенту
В.А. Ковалеву

196247, Санкт-Петербург, пл. Конституции дом
2 лит.А

№ 02 " 09 " 2013 г. № 1783
На № _____ от " _____ 2012 г.

Уважаемый Виталий Александрович!

ФГУ «Администрация морского порта «Большой порт Санкт-Петербург» рассмотрено Ваше обращение от 28.08.2013 №191, касающегося запрета, установленного письмом Северо-Западного энергетического таможенного поста от 23.08.2013 №01-27/1972 осуществлять бункеровку судов, заходящих в морской порт Усть-Луга на якорной стоянке.

Позиция Администрации морского порта и капитана морского порта Усть-Луга, возглавляющего филиал АМП, в рамках реализации административно-властных полномочий в морском порту, сводится к следующему:

С точки зрения обеспечения безопасности мореплавания у капитана морского порта не имеется претензий к порядку и способу проведения бункеровочных операций на якорной стоянке без постановки судов к причалам. Практиковавшийся до последнего времени способ бункеровки танкеров (70% от общего количества заходящих танкеров – 30-35 судов в месяц), на внутренней якорной стоянке № 11 либо до, либо после погрузки судна с оформлением прихода/отхода государственными контрольными органами (ГКО) там же, отвечал требованиям обеспечения безопасности судоходства. Все необходимые меры безопасности по доставке представителей ГКО на борт танкера и обратно соблюдались, и нареканий с их стороны не поступало. Такая схема работы не только устраивала всех участников портовой деятельности, но и соответствовала действующему законодательству, в том числе п. 8 «Технологической схемы организации пропуска через государственную границу РФ ... в морском порту Усть-Луга», разработанной на основании «Типовой схемы...», утверждённой Приказом Минтранса России от 22.12.2009 г. № 247.

Кроме того, согласно ст.315 Федерального закона от 27.11.2010 №311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации транспортных средств международной перевозки осуществляются в соответствии с главой 48 Таможенного кодекса Таможенного союза (далее – ТК ТС). Согласно ст.341 ТК ТС транспортные средства международной перевозки, пересекающие таможенную границу, подлежат остановке и стоянке в местах перемещения товаров через таможенную границу для проведения таможенных операций, предусмотренных Кодексом. Согласно ст.344 ТК ТС допустимы обычные операции по техническому обслуживанию или ремонту временно ввезенных транспортных средств, которые потребовались при их следовании на таможенную территорию таможенного союза либо нахождении на указанной территории.

Согласно ст.97 ТК ТС места перемещения товаров - это зоны таможенного контроля. Ст. 163 ФЗ «О таможенном регулировании» зоны таможенного контроля могут быть созданы вдоль Государственной границы Российской Федерации, в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, в местах осуществления таможенных операций, в местах разгрузки и перегрузки (перевалки) товаров, их таможенного осмотра и таможенного досмотра, в местах стоянки транспортных средств, перевозящих находящиеся под таможенным контролем товары.

Согласно п.п.23,24,25 ст.163 ФЗ «О таможенном регулировании» производственная и иная хозяйственная деятельность... в пределах пятикилометровой зоны от Государственной границы Российской Федерации, допускается с разрешения таможенных органов и под их надзором. Разрешение на осуществление производственной и иной хозяйственной деятельности в зоне таможенного контроля выдается начальником таможенного органа, в регионе деятельности которого создана зона таможенного контроля по письменному заявлению заинтересованного лица. Согласно ст.95 ТК ТС - таможенный контроль проводится в зоне таможенного контроля, а также в других местах, определяемых таможенными органами, где находятся товары, транспортные средства и документы, содержащие сведения о них, в том числе в электронной форме. По нашему мнению в данной норме заложены принцип невмешательства в хозяйственную деятельность и производственный или технологический процесс со стороны государственных контрольных органов.

Указания на наличие у таможенных органов полномочий по установлению в пределах таможенной зоны конкретных мест для проведения осмотра, а тем более права на определение способа осуществления технологических операций (у причала или нет), закон не содержит.

Право определения конкретного места стоянки судна в порту принадлежит его владельцу при соблюдении норм законодательства государства порта. Какую норму нарушают суда, осуществляющие бункеровочную операцию не у причала, таможенный пост не указывает.

Часть 2 статьи 344 ТК ТС указывает на действия, которые нельзя предпринимать в отношении временно ввезенных транспортных средств международной перевозки. Бункеровка судов на якорных стоянках в перечень запрещенных действий не входит.

Также необходимо указать, что согласно Приказу Минтранса РФ от 22.12.2009 №247 «Об утверждении Типовой схемы организации пропуска через государственную границу Российской Федерации лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных в морских и речных (озерных) пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» государственный контроль судов осуществляется у причалов, на рейдовых перегрузочных комплексах или на рейдах, включенных в пределы пункта пропуска. Место проведения государственного контроля судна определяется администрацией порта по согласованию с пограничными и таможенными органами в зависимости от типа и особенностей судна, технологии перевалки грузов и обслуживания пассажиров в порту, а также характеристик порта.

По нашему мнению письмо Северо-Западного энергетического таможенного поста нельзя считать формой согласования таможенными органами места проведения государственного таможенного контроля, поскольку бункеровка сама по себе не является предметом таможенного контроля, а текст письма носит характер указания, которое дано без соответствующих правовых оснований для этого.

Дополнительно сообщая, что ФГУ «АМП «БПСНБ» направлено обращение в Минтранс России с просьбой оказать содействие в урегулировании сложившейся ситуации.

Капитан морского порта
«Большой порт Санкт-Петербург»

И.П. Паринков