



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
по Санкт-Петербургу**

Невский пр., 7-9, Санкт-Петербург, 191186  
тел. (812) 314-79-14, факс (812) 315-78-51  
e-mail: to78@fas.gov.ru

*19.12.2008* № *10/9860*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

*Вх. № 105 от 24.12.08*

Президенту  
Российской Ассоциации  
Морских и Речных бункеровщиков  
Ковалеву В.А.

196247 Санкт-Петербург,  
площадь Конституции,  
д.2, лит.А, пом.21-Н, офис 606

Уважаемый Виталий Алексеевич!

Санкт-Петербургское УФАС России, рассмотрев обращение Российской Ассоциации Морских и Речных бункеровщиков (далее по тексту – Ассоциация Росморречбункер) от 11.11.2008 №250, сообщает, что в соответствии с пунктом 1.4.2. «Правил передачи антимонопольным органом заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства на рассмотрение в другой антимонопольный орган» заявление Ассоциации Росморречбункер и материалы, поступившие в Санкт-Петербургское УФАС России, переданы для рассмотрения в Федеральную антимонопольную службу, расположенную по адресу: 123995, г. Москва, ул. Садовая Кудринская, 11, Д-242, гсп-5.

*Протокол от 6.12.2008*

Заместитель руководителя управления

В.М. Нелюбов

Козлова О.А.  
315-8127

\*005721\*

19.12.08

№ 10/9859

Руководителю  
Федеральной антимонопольной службы  
Артемьеву И.Ю.



Уважаемый Игорь Юрьевич!

Санкт-Петербургское УФАС России (далее – Управление) рассмотрело обращение Российской Ассоциации морских и речных бункеровщиков (далее – Ассоциация) в связи с требованием ФГУ «Администрация морского порта «Большой порт Санкт-Петербург» (далее – Администрация Порта), изложенном в письме Капитана морского порта «Большой порт Санкт-Петербург» от 10.11.2008 №МА-2477, об обязательной и дополнительной аттестации аварийно-спасательных формирований (АСФ), связанных с предупреждением и ликвидацией аварийных разливов нефтепродуктов на территории морского порта «Большой порт Санкт-Петербург», в Центральной аттестационной комиссии транспортного комплекса РФ.

По результатам рассмотрения материалов, поступивших в связи с рассмотрением обращения Ассоциации, Управлением подготовлено заключение о результатах действий федеральных органов исполнительной власти – Росморречфлот и Ространснадзор, находящихся в ведении Минтранса России, по выработке специальных критериев к аттестации АФС, которые не соответствуют требованиям действующего законодательства и могут оказать негативное влияние на конкуренцию товарном рынке услуг, связанных с предупреждением и ликвидацией аварийных разливов нефтепродуктов в акватории морских портов. При изложенных в заключении обстоятельствах действия федеральных органов исполнительной власти имеют признаки нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с этим управление, в соответствии с п.1.4.2. «Правил передачи антимонопольным органом заявлений, материалов, дел о нарушении

антимонопольного законодательства на рассмотрение в другой антимонопольный орган», передает заявление Ассоциации и материалы, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, на рассмотрение в ФАС России.

Приложение:

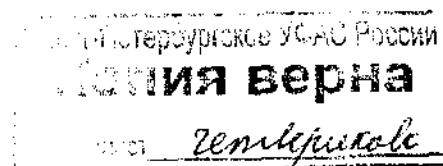
1. Заключение – 4 л., 1 экз.

2. Материалы, поступившие в Санкт-Петербургское УФАС России, при рассмотрении заявления Российской ассоциации Морских и речных бункеровщиков согласно описи – на 114 листах

Руководитель управления



О.В. Коломийченко



Козлова. 315-81-27

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В Санкт-Петербургское УФАС России (далее – Управление) поступило обращение (вх.№10831 от 12.11.08) от Российской Ассоциации морских и речных бункеровщиков (далее – Ассоциация) в связи с требованием ФГУ «Администрация морского порта «Большой порт Санкт-Петербург» (далее – Администрация Порта), изложенном в письме Капитана морского порта «Большой порт Санкт-Петербург» от 10.11.2008 №МА-2477, об обязательной и дополнительной аттестации аварийно-спасательных формирований, связанных с предупреждением и ликвидацией аварийных разливов нефтепродуктов (далее – АСФ) на территории морского порта «Большой порт Санкт-Петербург», в Центральной аттестационной комиссии транспортного комплекса РФ (далее – ЦАК).

Ассоциацией представлено письмо Заместителя Руководителя Росморречфлота №ИЗ-27/3397 от 28.04.2008 и письмо Руководителя Росморречфлота №АД-27/4853 от 07.06.2008, на которые Администрация Порта (Капитан Порта) ссылается в обоснование своих требований.

Ассоциация считает, что предъявление новых требований к аттестации АСФ привело к устранению конкуренции на рынке оказания услуг, связанных с предупреждением и ликвидацией аварийных разливов нефтепродуктов на территории морского порта «Большой порт Санкт-Петербург», поскольку Свидетельство межведомственной аттестационной комиссии, подписанное Председателем Центральной аттестационной комиссии, имелось только у организации, входящей в структуру Федерального агентства морского и речного транспорта (Росморречфлота) – ФГУП «Балтийское БАСУ».

В связи с обращением Ассоциации, для установления признаков нарушения антимонопольного законодательства Управление в рамках своих полномочий, запросило у Ассоциации и Администрации Порта (Капитана порта) дополнительную информацию. Кроме того, в Управление поступило обращение Северо-Западного регионального центра по делам гражданской обороны МЧС России (далее – Северо-Западный центр МЧС России) с заключением о неправомерности требований Администрации Порта.

В результате анализа Управлением поступивших с обращением Ассоциации документов, дополнительно полученной от Ассоциации и Администрации Порта по запросам Управления, а также с обращением Северо-Западного Управления МЧС России информации установлено следующее.

### 1. Об установленных законодательством требованиях к аттестации АСФ.

Подробный анализ требований действующего законодательства по вопросу аттестации АСФ содержится в Заключении, подготовленном юридическим отделом Северо-Западного регионального центра по делам гражданской обороны, основными из которых являются...

АСФ подлежат обязательной аттестации, проводимой Межведомственной аттестационной комиссией (его региональными

Ирина Верина  
генеральный директор

комиссиями, далее – МАК). МАК создана при Государственном комитете РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий МЧС России и включает в свой состав представителей министерств, ведомств РФ и ряд организаций, в том числе Минтранса России.

Внутриведомственные АСФ (в составе МВД РФ, Минтранса РФ, Минобороны РФ и т.д.) подлежат ведомственной аттестации в силу возложенных на них функций и задач в системе своего ведомства. Ведомственные аттестационные комиссии организуют свою работу в соответствии с методическими рекомендациями, утверждаемыми МАК.

Однако при оказании ведомственными АФС на договорной основе услуг третьим лицам наличие у них аттестации комиссий, созданных при МЧС России обязательно.

2. О полномочиях находящихся в ведении Минтранса России федеральных органов исполнительной власти, учреждений и организаций по вопросам, связанных с предупреждением и ликвидацией аварийных разливов нефтепродуктов (далее - АСФ) на акватории морского порта, в том числе морского порта «Большой порт Санкт-Петербург».

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта (далее – Ространснадзор), утвержденном Постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 №398 (в ред. от 23.06.2008 №467), Ространснадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере морского транспорта, включая морские торговые, специализированные и рыбные порты и находится в ведении Министерства транспорта Российской Федерации.

В соответствии с п.5.5.11. Положения о Ространснадзоре, в полномочия службы входит проведение аттестации аварийно-спасательных служб и формирований в установленной сфере деятельности.

В соответствии с распоряжением Ространснадзора России от 19.04.05 №АН-75-р (ФС) аттестация аварийно-спасательных формирований транспортного комплекса Российской Федерации возлагается на Центральную аттестационную комиссию транспортного комплекса РФ (далее – ЦАК ТК) в составе, утвержденном на заседании Межведомственной комиссии по аттестации аварийно-спасательных формирований, спасателей и образовательных учреждений по их подготовке (протокол №1 от 18.02.2005).

В соответствии с Положением о Федеральном агентстве морского и речного транспорта (далее - Росморречфлот), утв. Постановлением Правительства РФ от 23.07.2004 №371, Росморречфлот является федеральным органом исполнительной власти и находится в ведении Минтранса РФ. В соответствии с п.5.3.1. Положения о Росморречфлоте, в его полномочия входит организация проведения работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов.

На акватории морского порта «Большой порт Санкт-Петербург» работы по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов выполняет находящееся, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от

Ирина Верна

Генеральный директор

31.12.2004 №1748-р, в ведении Росморречфлота ФГУП «Балтийское Бассейновое аварийно-спасательное управление» (ФГУП «БАСУ»).

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 31.12.2004 №1748-р в ведении Росморречфлота находится также ФГУ «Администрация морской порт «Большой порт Санкт-Петербург».

В соответствии с п.4 «Положения о капитане морского порта», утвержденного приказом Минтранса России от 19.12.2006 №156, Капитан морского порта подчиняется непосредственно Росморречфлота и назначается на должность и освобождается от должности Росморречфлота по представлению Ространснадзора.

Согласно п.п. 5, 6 ст.11 Федерального закона №261-ФЗ от 08.11.2007 Капитан морского порта руководит мероприятиями по предотвращению загрязнения акватории морского порта нефтепродуктами и ликвидацией последствий такого загрязнения, участвует в организации работ по ликвидации таких ситуаций. В соответствии со ст.10 указанного закона Капитан морского порта возглавляет администрацию морского порта.

3. *Об актах и действиях находящихся в ведении Минтранса России федеральных органов исполнительной власти и иных организаций, осуществляющих функции указанных органов или организаций, связанных с требованием обязательной и дополнительной аттестации АСФ в ведомственной комиссии Минтранса России.*

Росморречфлотом в адрес начальников администраций морских портов направлено письмо от 26.02.08 №ДД-27/1484 о возложении ответственности на капитанов морских портов за организацию соблюдения при проведении работ по ликвидации разливов нефтепродуктов силами АСФ, аттестованных в установленном порядке Минтрансом РФ на соответствующий вид деятельности.

В дополнение к этому письму по обращению Администрации Порта от 17.04.2008 №МА-742 Росморречфлот письмом от 28.04.2008 №ИЗ-27/3397 и письмом от 07.06.2008 №АД-27/4853 разъяснило, что право работать с нефтепродуктами на акватории порта имеют исключительно те АСФ, которые имеют Свидетельства МАК, подписанные Председателем ЦАК транспортного комплекса и Главным экспертом МЧС России.

Согласно письму Администрации Порта от 17.04.2008 №МА-742 такое свидетельство имеет только ФГУ «БАСУ», АСФ других хозяйствующих субъектов аттестованы региональными комиссиями при МЧС России. Распоряжением Капитана порта от 04.05.2008 №02-КП-55-р АФС предложено пройти аттестацию в ЦАК ТР и представить в Службу капитана порта должным образом оформленное Свидетельство.

Распоряжением Росморречфлота от 14.07.2008 №АД-131-р создана комиссия по оценке организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти с судов и объектов в Большом порту Санкт-Петербург, по результатам проведения которой составлен Акт от 21.07.2008, подписанный Председателем комиссии – заместителем начальника Управления обеспечения судоходства Росморречфлота и который содержит вывод о том, что не выполнено распоряжение Росморречфлота от 07.06.2008 №АД-27/4853 о

*Генеральный директор* 3

прохождении всеми АСФ, обслуживающие как собственные объекты, так и работающими на договорной основе, аттестации ЦАК ТК. Это касалось следующих АСФ, аттестованных в региональной аттестационной Комиссии МЧС: ГУП АСФ «Пиларн», ООО АСФ «Морская экология», ООО АСФ «Контур», АСФ ОАО «Феникс Холдинг», АСФ ОАО «СЗРЦ АЭО».

Ространснадзор на основании Акта комиссионной проверки от 21.07.2008, проведенной Росморречфлотом, направил капитану Большого порта Санкт-Петербург письмо от 31.10.2008 №ВП-32/1124 с указанием приостановить с 15 ноября 2008 г. прием и выполнение заявок на движение нефтеналивных судов, в том числе судов-бункеровщиков, не имеющих собственных АСФ или договоров с АСФ, прошедшими аттестацию ЦАК ТК.

Администрация Порта (Капитан порта) во исполнение указания Ространснадзора разослало письмо от 10.11.2008 №МА-2477 с предупреждением приостановки с 15.11.2008 приема и выполнения указанных заявок.

### *Выводы и предложения.*

Управление считает, что для устранения препятствий для доступа хозяйствующих субъектов (АСФ) на товарный рынок услуг, связанных с предупреждением и ликвидацией аварийных разливов нефтепродуктов в морском порту, нормами действующего законодательства совершенно обоснованно разделяется внутриведомственная аттестация от аттестации независимых АСФ, тем более что МАК имеет в своем составе также ведомственного специалиста.

При указанных обстоятельствах, действия федеральных органов исполнительной власти – Росморресфлот и Ространснадзор, находящихся в ведении Минтранса России, по выработке специальных критериев к аттестации АФС является неправомерными и оказывают негативное влияние на конкуренцию товарном рынке услуг, связанных с предупреждением и ликвидацией аварийных разливов нефтепродуктов в акватории морских портов. Действия федеральных органов исполнительной власти имеют признаки нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с этим и в соответствии с требованиями п.1.4.2. «Правил передачи антимонопольным органом заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства на рассмотрение в другой антимонопольный орган» Управление считает целесообразным передачу материалов в ФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела в отношении федеральных органов исполнительной власти по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

25.12.2008

Санкт-Петербург, 11.01.2009  
 Копия верна  
 Специалист *Генералов*