



САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
РОССИЙСКАЯ АССОЦИАЦИЯ
МОРСКИХ И РЕЧНЫХ БУНКЕРОВЩИКОВ

196247, Санкт-Петербург,
пл. Конституции, д. 2, лит. А, офис 606
Тел. +7 (812) 380-43-88, e-mail: info@mrunker.ru
www.mrbunker.ru
ИНН/КПП 7810032606/781001001
Р/с № 40703810032180000039
к/с № 30101810600000000786, БИК 044030786
Филиал «Санкт-Петербургский» АО «АЛЬФА-БАНК»
ОГРН 1057811563127, ОКПО 77661887, ОКВЭД 74,14

Директору Департамента
государственной политики в области
морского и внутреннего водного
транспорта
Министерства транспорта Российской
Федерации

В. В. Ключеву

№ **056** от **06.03.2026**
на № _____ от _____

Уважаемый Виталий Владимирович,

В настоящее время на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов (официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения - regulation.gov.ru) проводится публичное обсуждение проекта Постановления Правительства РФ «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» (далее – проект Постановления Правительства, ID проекта 02/07/02-26/00165735).

Проект Постановления Правительства издается на смену действующему до 01 января 2027 года Постановлению Правительства РФ от 30.12.2020 № 2366 «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», им утверждаются Правила организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации (вступает в силу с 01 сентября 2026 года).

Утверждаемые проектом Постановления Правительства Правила организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации **по содержанию не отличаются** от Правил, утвержденных действующим Постановлением Правительства РФ от 30.12.2020 № 2366.

При этом, в соответствии с пунктом б) части 2 статьи 24 и пунктом б) части 5 Федерального закона от 31.07.2025 № 304-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" с 01 марта 2026 года вступили в силу новые редакции пункта 3 статьи 16.1 Федерального закона от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» и статье 22.2 Федерального закона от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», которыми предусмотрено что «Утверждение вносимых изменений в план предупреждения и ликвидации

разливов нефти и нефтепродуктов осуществляется эксплуатирующей организацией в порядке, который определяется Правительством Российской Федерации...».

Однако, проектом Постановления Правительства **не предусмотрен порядок утверждения вносимых в план ЛРН изменений**, что не соответствует вступившим с силу с 01 марта 2026 года положениям пункта 3 статьи 16.1 Федерального закона от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» и статье 22.2 Федерального закона от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации».

Иными нормативными правовыми актами действующего законодательства порядок утверждения вносимых в план ЛРН изменений также не предусмотрен, это грозит негативными последствиями при правоприменении.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом б) части 2 статьи 24 Федерального закона от 31.07.2025 № 304-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" с 01 марта 2026 года вступила в силу следующая новая редакция пункта 3 статьи 16.1 Федерального закона от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» следующего содержания:

«3. Утверждение вносимых изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов осуществляется эксплуатирующей организацией в порядке, который определяется Правительством Российской Федерации. При утверждении вносимых изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов комплексные учения по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов не проводятся.»

Отмена Федеральным законом от 31.07.2025 № 304-ФЗ требования о проведении комплексных учений при утверждении вносимых в ранее согласованный план ЛРН изменений обусловлена избыточностью такого требования.

Так как при утверждении плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее - план ЛРН) эксплуатирующей организацией успешно проведены комплексные учения с участием аттестованного аварийно-спасательного формирования (далее – АСФ), с которым эксплуатирующая организация имеет действующий возмездный договор на обеспечение готовности по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (*информация об аттестованных АСФ, включая информацию об уровне разлива на который аттестованы АСФ, имеется в открытом доступе на сайтах уполномоченных на аттестацию государственных органов, например, на официальном сайте Росморречфлота (см. Реестр ЦАК Росморречфлота) или на официальном сайте МЧС России имеется подробная информация обо всех аттестованных в Российской Федерации, вне зависимости от ведомственной принадлежности аттестационных комиссий, аварийно-спасательных формированиях / службах*).

При этом все мероприятия по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (за исключением оповещения АСФ о случившемся нефтеразливе, обязанность осуществления которого возложена на эксплуатирующую организацию) выполняются аттестованным в соответствии с законодательством АСФ (с которым у эксплуатирующей организации заключен возмездный договор на обеспечение готовности по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов) и все **имитируемые** при проведении комплексных учений в соответствии планом комплексных учений мероприятия по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов также выполняются аттестованным на определенный уровень разлива указанным АСФ.

В соответствии с законодательством аварийно-спасательные формирования должны быть аттестованы и при проведении аттестации АСФ определяется **соответствие их установленным требованиям и проверка готовности к выполнению задач, которые возлагаются на аварийно-спасательную службу (формирование) в соответствии с законодательством Российской**

Федерации, как указано в пункте 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. N 1091 "О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя".

Кроме того, в соответствии с п. 11 Постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. N 1091 после первичной аттестации АСФ проводится его периодическая аттестация 1 (один) раз в 3 (три) года, а также предусмотрена внеочередная аттестация, в том числе по инициативе органов контроля (надзора), осуществлявших в соответствии с законодательством Российской Федерации проверку аварийно-спасательной службы (формирования), при выявлении в ходе проверки нарушения обязательных требований, предъявляемых при их аттестации.

Таким образом, проведение комплексных учений при согласовании плана ЛРН для АСФ по сути является повторной формой его аттестации, но исключительно за счет эксплуатирующей организации (*минимальные затраты эксплуатирующей организации на проведение комплексных учений ориентировочно составляют от 800 (восемисот) тысяч рублей и более*) и с негативными последствиями для эксплуатирующей организации в случае получения АСФ отрицательного результата учений, вплоть до приостановки на значительный срок деятельности эксплуатирующей организации до получения положительного результата учений, с учетом действующего разрешительного порядка согласования плана ЛРН.

Все вышеуказанное в равной степени относится и к тренировочным учениям, которые по целям и содержанию не отличаются от комплексных учений и в той же степени влекут для эксплуатирующих организаций значительные финансовые и административные обременения.

Вместе с тем, важно также учитывать, что средний размер потенциального разлива нефти и нефтепродуктов от объектов, в отношении которых для проверки готовности к его ликвидации проводятся комплексные учения, как правило, значительно превышает средний размер потенциального разлива нефтепродуктов от объектов, в отношении которых для проверки готовности к его ликвидации проводятся тренировочные учения.

С учетом изложенного, по мнению Ассоциации, Проект Постановления Правительства требует существенной доработки в соответствии с прилагаемыми Предложениями по доработке проекта Постановления Правительства (см. Приложение 1).

Просим учесть указанные замечания и предложения Ассоциации.

Приложение: 1. Предложения по доработке проекта Постановления Правительства.

С уважением,

**Президент Саморегулируемой
организации «Российская Ассоциация
Морских и Речных Бункеровщиков»**



В.А. Ковалев

