



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 123112
Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>

11.11.2025 № 43552-АХ/Д26и

На № _____ от _____

О заключении об оценке
регулирующего воздействия
От 28 октября 2025 г.
№ АП-22/Д05-01-04/27952

Минтранс России

Управление экспертизы
и планирования Правительства
Российской Федерации

Минэкономразвития России рассмотрело материалы для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» (далее – проект акта) и направляет заключение об оценке регулирующего воздействия, содержащее следующие выводы:

наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, **обоснованы**;

в проекте акта **выявлены** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных

расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

проект акта **устанавливает** обязательные требования в значении Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Закон № 247-ФЗ);

проект акта **не соответствует** требованиям и условиям Закона № 247-ФЗ;

проект акта **не соответствует** описанию целевого состояния государственной услуги, утвержденному протоколом заседания Межведомственной рабочей группы по обеспечению реализации проекта по оптимизации и автоматизации процессов в сфере лицензирования и разрешительной деятельности от 12 января 2024 г. № 4-АХ (ОЦС), и положениям Федерального закона от 31 июля 2025 г. № 304-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 304-ФЗ) в следующей части:

– наименование реестра результатов комплексных учений по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разлива нефти и нефтепродуктов, содержащееся в положениях проекта акта, не соответствует наименованию указанного реестра, закрепленному в статье 22.2 Федерального закона от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 187-ФЗ) (пункт 1 таблицы разногласий к протоколу согласительного совещания);

– в связи с изменениями, внесенными в проект акта в соответствии с представленной редакцией, установлено его несоответствие положениям Федерального закона № 304-ФЗ и критериям ОЦС, а именно:

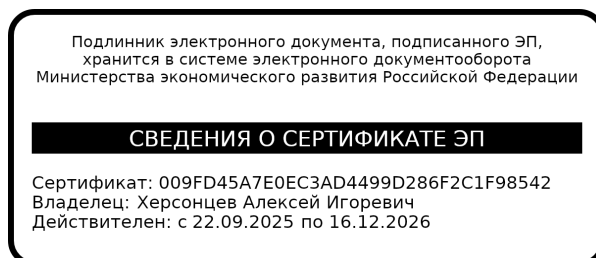
1) в соответствии со статьей 22.2 Федерального закона № 187-ФЗ в редакции Федерального закона № 304-ФЗ в реестре результатов комплексных учений по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов должны содержаться записи о готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, что не отражено в проектируемых Правилах ведения реестра результатов комплексных учений

по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разлива нефти и нефтепродуктов, утверждаемых проектом акта (далее – Правила ведения реестра). Необходимо отметить, что указанное положение ранее было включено в проект акта;

2) пункт 8 Правил ведения реестра содержит сведения о продлении срока предоставления государственной услуги свыше 18 рабочих дней в случае применения процедуры рассмотрения мотивированных возражений, что не предусмотрено ОЦС;

3) необходимо дополнить пункт 8 Правил ведения реестра положением об автоматическом уведомлении эксплуатирующей организации о результатах предоставления государственной услуги посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.



А.И. Херсонцев



Министерство
экономического развития
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

I. Общая информация и ключевые результаты проведения оценки регулирующего воздействия

Общая информация и ключевые выводы по проекту нормативного правового акта¹, в отношении которого проводится процедура оценки регулирующего воздействия²

1	Наименование разработчика ³ :	Минтранс России
2	Вид и наименование проекта акта:	Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации»
3	Идентификационный номер проекта акта:	02/07/09-25/00159917
4	Срок проведения публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета о проведении ОРВ, в том числе повторного публичного обсуждения:	С 3 по 24 сентября 2025 года
5	Степень регулирующего воздействия проекта акта:	☐ Высокая ☒ Средняя ☐ Низкая
6	Содержание в проекте акта обязательных требований:	☒ Да ☐ Нет
7	Сведения о ранее направленном заключении об ОРВ в отношении проекта акта (если проект акта представлен для подготовки заключения об ОРВ повторно):	Проект акта представлен для подготовки заключения об ОРВ впервые
8	Информация о проведении Минэкономразвития России публичных консультаций:	Публичные консультации не проводились

¹ Далее – проект акта.

² Далее – ОРВ.

³ Наименование федерального органа исполнительной власти – разработчика проекта нормативного правового акта.

9	Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:	 ✓	 ☐
10	Вывод о соответствии либо несоответствии проекта акта требованиям и условиям Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»:	 ☐	 ✓
11	Вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности:	 ✓	 ☐

II. Аналитическая информация

Обоснование ключевых выводов, замечаний и предложений по результатам проведения ОРВ

12

Описание предлагаемого разработчиком регулирования:

Проектом акта утверждаются:

- Правила уведомления федеральных органов исполнительной власти и организаций об утверждении плана, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде;
- Требования к содержанию плана, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде;
- Правила утверждения вносимых изменений в план, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде⁴;
- Правила проведения комплексных учений по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов⁵;
- Правила ведения реестра результатов комплексных учений по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разлива нефти и нефтепродуктов⁶

13

Вывод о несоответствии проекта акта требованиям и условиям Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»⁷:

1. Проект акта возлагает на организации обязанность по разработке плана комплексных учений и таблицы о комплексных учениях⁸.

Ряд требований к содержанию этих документов избыточен и в должной мере не определен:

а) включение информации о мерах безопасности при подготовке и проведении комплексных учений – проект акта не содержит норм (в том числе отсылочных), регулирующих перечень и содержание таких мер безопасности, что не позволит адресатам регулирования надлежащим образом исполнить это требование;

б) указание состава собственных и (или) привлекаемых аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований для ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов – эта информация содержится в плане предупреждения и ликвидации разливов нефти, ее дублирование в другом документе избыточно;

в) указание темы и цели комплексных учений, уже определенных отраслевым регулированием.

⁴ Далее – план предупреждения и ликвидации разливов нефти.

⁵ Далее – Правила проведения учений.

⁶ Далее – комплексные учения.

⁷ Далее – Закон № 247-ФЗ.

⁸ Пункты 4–6 Правил проведения учений.

2. Согласно проекту акта результаты комплексных учений признаются комиссией неудовлетворительными в случае участия в комплексных учениях судов и оборудования с техническими характеристиками, которые ниже характеристик, предусмотренных планом комплексных учений, и (или) количество которых меньше, чем предусмотрено планом комплексных учений⁹.

Вместе с тем в проектируемых требованиях к плану комплексных учений отсутствуют положения о технических характеристиках и количестве судов и оборудования.

3. В проекте акта не определено лицо, обязанное осуществить проектируемые мероприятия комплексных учений (пункт 18 Правил проведения учений), что является нарушением части 1 статьи 10 Закона № 247-ФЗ.

4. В проекте акта выявлена **правовая неопределенность в вопросах привлечения организациями дополнительных сил и средств** для ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в случае, если такой разлив произошел в объеме, не позволяющем обеспечить его устранение на основе плана предупреждения и ликвидации разливов нефти.

Обязанность хозяйствующего субъекта по привлечению дополнительных сил и средств в указанном случае установлена Федеральным законом «О континентальном шельфе Российской Федерации» (статья 22.2). Этим же федеральным законом установлено полномочие Правительства Российской Федерации по установлению *порядка обращения в уполномоченные органы для привлечения дополнительных сил и средств*.

Вместе с тем проект акта не содержит соответствующих положений, а регулирующие данный вопрос нормы действующего акта¹⁰ утратят силу с принятием вводимого регулирования.

В отсутствие нормативно определенного механизма реализации уже установленной обязанности ее надлежащее исполнение невозможно.

Проект акта нуждается в доработке в указанной части.

5. Проектируемые Правила утверждения вносимых изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов не отвечают требованиям системности обязательных требований, полноты правового регулирования и носят фрагментарный характер.

Проектом акта должны быть определены в том числе:

- способ направления организацией изменений в уполномоченный орган на согласование;
- критерии согласования изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти;
- срок согласования изменений уполномоченным органом;
- правила направления доработанных по замечаниям уполномоченного органа изменений на повторное согласование;
- срок повторного согласования изменений уполномоченным органом;
- способ уведомления заявителя о согласовании изменений или о наличии замечаний к ним

⁹ Подпункт «б» пункта 21 проектируемых Правил проведения комплексных учений.

¹⁰ Раздел VII Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2020 г. № 2366.

14

Вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации:

1. В плане предупреждения и ликвидации разливов нефти должен быть приведен расчет достаточности собственных и (или) привлекаемых аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований для ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов с учетом применяемых для этих целей технологий (подпункт «з» пункта 2 проекта Требований к содержанию плана).

В то же время неясна методология такого расчета, что не позволяет объективно оценить его достоверность и полноту, создает предпосылки для избирательного правоприменения и неограниченной свободы усмотрения уполномоченного органа при согласовании плана предупреждения и ликвидации разливов нефти.

Проект акта подлежит доработке в этой части.

2. В проектируемых Правилах ведения реестра результатов комплексных учений по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разлива нефти и нефтепродуктов неверно определены адресаты регулирования (пункт 1), имея в виду, что этот реестр ведется Росморречфлотом

III. Оценка основных параметров проекта акта

15	Разработчиком обоснованы цели предполагаемого проектом акта регулирования:	✓	Да	☐	Нет
16	Разработчиком обоснован выбор индикативных показателей достижения заявленных целей регулирования:	✓	Да	☐	Нет
17	Разработчиком достаточно и полно определены основные группы субъектов регулирования, иных заинтересованных лиц, включая органы государственной власти, чьи интересы будут затронуты предлагаемым регулированием:	✓	Да	☐	Нет
18	Разработчиком представлены достаточные и полные сведения о численности групп субъектов регулирования:	✓	Да	☐	Нет
19	Разработчиком представлена обоснованная оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких требований, обязанностей и ограничений:	✓	Да	☐	Нет

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 009FD45A7E0EC3AD4499D286F2C1F98542
Владелец: Херсонцев Алексей Игоревич
Действителен: с 22.09.2025 по 16.12.2026

А.И. Херсонцев