

Таблица учета замечаний
к проекту постановления Правительства РФ «О порядке организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»
(в редакции письмом из Минтранса России от 25.09.2025 № АП-11/Д05-01-04/24665)

МЧС России

№ п/п	Положения действующей редакции ПП РФ 2366	Положения проекта ПП РФ взамен ПП РФ 2366	Замечания в соответствии с письмом от 03.10.2025 г. № 43-5945-11	Решение
1.			«1. С учетом особенностей разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации в проекте постановления Правительства Российской Федерации «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» (далее – проект постановления) целесообразно определить порядок введения режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации при разливе нефти и нефтепродуктов, а также порядок определения руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации.»	Не учтено Данное предложение относится к сфере регулирования РСЧС, т. е. к сфере Положения о функциональной подсистеме организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности, утвержденного Приказом Министерства транспорта РФ от 30 мая 2019 г. N 157 "Об утверждении Положения о функциональной подсистеме организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности".

№ п/п	Положения действующей редакции ПП РФ 2366	Положения проекта ПП РФ взамен ПП РФ 2366	Замечания в соответствии с письмом от 03.10.2025 г. № 43-5945-11	Решение
2.			«2. В связи с исключением из полномочий МЧС России вопросов согласования планов, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде, а также отсутствием полномочий на осуществление контроля за направлением эксплуатирующими организациями в федеральные органы исполнительной власти уведомлений о наличии (в том числе в случае внесения изменений), финансового обеспечения осуществления мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов предлагается исключить МЧС России из пункта 5 проекта постановления.»	Учено
3.			«В пункте 2 Правил уведомления органов исполнительной власти и организаций об утверждении плана, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде не раскрыто наименование заключения, которое необходимо прикладывать к уведомлению, а также не учтены положения пункта 3 Порядка выдачи заключения о готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и	Не учтено Предложение по дополнению «Правил уведомления органов исполнительной власти и организаций об утверждении плана, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде» положениями, детализирующими наименование и содержание «заключения о готовности эксплуатирующей организации к действиям по ...» не соответствует положениям новой редакции п. 2 ст. 16.1 ФЗ

№ п/п	Положения действующей редакции ПП РФ 2366	Положения проекта ПП РФ взамен ПП РФ 2366	Замечания в соответствии с письмом от 03.10.2025 г. № 43-5945-11	Решение
			ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее – Порядок выдачи заключения), предусматривающего подтверждение выдачи заключения путем записи о готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в реестре результатов комплексных учений, выписка из которого формируется и выдается автоматически в режиме реального времени.»	«О внутренних морских водах ...» (в редакции федерального закона от 31 июля 2025 г. N 304-ФЗ), которая полностью отменяет необходимость выдачи и получения указанного заключения. Указанное законодательное изменение, ранее принятое и вступающего в силу с 1 марта 2025 года, было учтено при подготовке обсуждаемого проекта НПА, в том числе путем исключения из предмета регулирования и перечня приложений «Порядка выдачи заключения о готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов». В соответствии с изложенным <u>Порядок выдачи заключения о готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов полностью исключен из проекта Постановления Правительства.</u>
4.			«4. Принимая во внимание возможность загрязнения береговой линии при разливе нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации, а также опыт ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, обусловленной разливом нефтепродуктов в результате крушения танкеров в Керченском проливе 15 декабря 2024	Не учтено Такое предложение неприемлемо, в связи с тем, что Проект Постановления Правительства принимается в соответствии со статьей 5 Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», статьей 222 Федерального закона «О континентальном шельфе Российской Федерации» и статьей 16.1 Федерального закона «О внутренних

№ п/п	Положения действующей редакции ПП РФ 2366	Положения проекта ПП РФ взамен ПП РФ 2366	Замечания в соответствии с письмом от 03.10.2025 г. № 43-5945-11	Решение
			г., в пункте 2 Требований к содержанию плана, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде (далее – требования к Плану), целесообразно предусмотреть раздел, содержащий комплекс мероприятий по ликвидации последствий разлива нефти и нефтепродуктов, в случае загрязнения береговой линии.»	морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», <u>которыми определены мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде</u>, в то время как мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации, осуществляются на основании пункта 4 ст. 46 Федерального закона "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ (и постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2451). Вместе с тем, при проведении как тренировочных, так и комплексных учений в соответствии с требованиями действующего законодательства в обязательном порядке отрабатывается комплекс мероприятий по защите береговой полосы, берегоукреплений, причальной стенки (при их наличии в месте проведения комплексных учений), <u>в проекте Постановления Правительства это положение указано в подпункте ж) пункта 18 Правил проведения комплексных учений</u>. Вместе с тем в соответствии с Водным кодексом РФ границей водного объекта является урез воды у береговой линии. При этом прилегающая к водному объекту

№ п/п	Положения действующей редакции ПП РФ 2366	Положения проекта ПП РФ взамен ПП РФ 2366	Замечания в соответствии с письмом от 03.10.2025 г. № 43-5945-11	Решение
				береговая полоса является федеральной, либо муниципальной территорией и в случае, если разлив случился на море, в результате которого загрязнена береговая полоса, то задействуется план ЛРН субъекта РФ, либо муниципалитета, в соответствии с которым привлекаются силы и средства всех форм собственности для ликвидации последствий на такого разлива на берегу. Кроме того, такое новое обязательное требование для подавляющего большинства эксплуатирующих организаций является невыполнимым или трудно выполнимым и не отвечающее принципам обоснованности и исполнимости установления и оценки применения обязательных требований, установленным Федеральным законом от 31.07.2020 N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (см. п.п. 2) и 5) ст. 4 указанного федерального закона).
5.			«5. В целях снижения негативных последствий и оперативного принятия мер по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при неблагоприятных погодных условиях предлагается дополнить пункт 2 требований к Плану подпунктом «п» следующего содержания: «п) мероприятия, проводимые эксплуатирующей организацией в случае невозможности проведения аварийно-	Не учтено Аварийно-спасательные мероприятия осуществляются аттестованными в соответствии с требованиями законодательства профессиональными аварийно-спасательными формированиями (службами). При неблагоприятных погодных условиях, в том числе указанных в обязательных постановлениях по портам пороговых значениях, осуществление какой-

№ п/п	Положения действующей редакции ПП РФ 2366	Положения проекта ПП РФ взамен ПП РФ 2366	Замечания в соответствии с письмом от 03.10.2025 г. № 43-5945-11	Решение
			спасательных работ из-за погодных условий (скорость ветра более 15 метров в секунду, высота волны более 1 метра, иные условия, не позволяющие провести аварийно-спасательные работы).».	либо деятельности, включая осуществление мер по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, на акватории порта запрещено, так как это связано с опасностью для жизни и здоровья людей.
6.	<u>Пп. а) п. 5 Правил, утвержденных ПП РФ от 30 декабря 2020 г. N 2366:</u> «а) нефтеналивные самоходные и несамоходные суда, суда для сбора и перевозки нефтесодержащих вод, плавучие нефтехранилища, нефтенакопители и нефтеналивные баржи (имеющие разделительные переборки) - 2 смежных танка максимального объема. Для указанных судов с двойным дном и двойными бортами - 50 процентов 2 смежных танков максимального	<u>Пп. а) п. 4 Требований к содержанию плана ЛРН:</u> «а) нефтеналивные самоходные и несамоходные суда, суда для сбора и перевозки нефтесодержащих вод, плавучие нефтехранилища, нефтенакопители и нефтеналивные баржи (имеющие разделительные переборки) - 2 смежных танка максимального объема. Для указанных судов с двойным дном и двойными бортами - 50 процентов 2 смежных танков максимального	«6. Конструкция нефтеналивных и иных судов не исключает возможность их полного затопления. Таким образом, для объектов, перечисленных в подпункте «а» пункта 4 требований к Плану, предлагается предусмотреть максимальный расчетный объем разливов нефти и нефтепродуктов, указывающийся в плане предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, равный 100 процентам объемов нефти и нефтепродуктов, допустимых к размещению на указанных объектах.»	Не учтено Действующей редакцией пп. а) п. 5 Правил, утвержденных ПП РФ от 30 декабря 2020 г. N 2366 не случайно установлено, что «...Для указанных судов с двойным дном и двойными бортами - 50 процентов 2 смежных танков максимального объема», это связано с тем, что по сравнению с нефтеналивными судами без двойного дна и двойных бортов <i>(в отношении которых указанным подпунктом предусмотрен максимальный расчетный размер разлива - 2 смежных танков максимального объема)</i> указанные суда принципиально эффективнее защищены в части предотвращения разливов нефти и нефтепродуктов. Вместе с тем, на этапе реализации механизма «регуляторной гильотине» это обязательное требование рассматривалось Подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций ФОИВ при Правительственной комиссии по проведению административной реформы и было отклонено как не отвечающее принципам обоснованности и

№ п/п	Положения действующей редакции ПП РФ 2366	Положения проекта ПП РФ взамен ПП РФ 2366	Замечания в соответствии с письмом от 03.10.2025 г. № 43-5945-11	Решение
	объема;»	объема.»		исполнимости установления и оценки применения обязательных требований, установленным Федеральным законом от 31.07.2020 N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (см. п.п. 2) и 5) ст. 4 указанного федерального закона). При этом Подкомиссией была согласована действующая редакция пп. а) п. 5 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2020 г. N 2366, которая отражена и в последней редакции проекта Постановления Правительства: «а) нефтеналивные самоходные и несамоходные суда, суда для сбора и перевозки нефтесодержащих вод, плавучие нефтехранилища, нефтенакопители и нефтеналивные баржи (имеющие разделительные переборки) - 2 смежных танка максимального объема. Для указанных судов с двойным дном и двойными бортами - 50 процентов 2 смежных танков максимального объема;»
7.			«7. В пункте 4 требований к Плану необходимо скорректировать порядок буквенных обозначений подпунктов.»	Учено
8.			8. Учитывая, что при изменении вида деятельности и (или) технологических	Не учено В соответствии с пунктом б) части 2 статьи

№ п/п	Положения действующей редакции ПП РФ 2366	Положения проекта ПП РФ взамен ПП РФ 2366	Замечания в соответствии с письмом от 03.10.2025 г. № 43-5945-11	Решение
			процессов (характеристики нефти и нефтепродуктов) существенно изменяются подходы к вопросам предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов предлагается пункт 3 Правил утверждения вносимых изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов дополнить абзацем следующего содержания: «изменения вида деятельности и (или) технологического процесса (характеристики нефти и нефтепродуктов)».	24 опубликованного Федерального закона от 31.07.2025 № 304-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" с 01 марта 2026 года вступит в силу следующая новая редакция пункта 3 статьи 16.1 Федерального закона от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» следующего содержания: «3. Утверждение вносимых изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов осуществляется эксплуатирующей организацией в порядке, который определяется Правительством Российской Федерации. При утверждении вносимых изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов комплексные учения по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов не проводятся.» Таким образом, указанное положение принятого федерального закона от 31.07.2025 № 304-ФЗ, вступающее в силу одновременно с проектом Постановления Правительства с 01 марта 2026 года исключений не предусматривает. Кроме того, предлагаемое «изменения технологического процесса (характеристики

№ п/п	Положения действующей редакции ПП РФ 2366	Положения проекта ПП РФ взамен ПП РФ 2366	Замечания в соответствии с письмом от 03.10.2025 г. № 43-5945-11	Решение
				нефти и нефтепродуктов)» <u>не отвечает требованию правовой определенности</u> , так как, например, характеристики нефти и нефтепродуктов всегда будут в определенной степени отличаться от партии к партии и что понимать под технологической схемой также является дискуссионным вопросом – «вчера бункеровка осуществлялась с правого борта, сегодня с левого, формально это смена технологической схемы».
9.			<u>Предложения указанные в пунктах 9-12:</u> « 9. Пунктом 2 Правил привлечения федеральными органами исполнительной власти дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее – Правила привлечения дополнительных сил и средств) предусмотрено, что в случае если разлив нефти и нефтепродуктов произошел в объеме, превышающем максимально расчетный объем разлива нефти и нефтепродуктов, указанный в плане предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, и не позволяющем обеспечить его устранение на основе плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, эксплуатирующая организация в целях привлечения дополнительных сил	Учтено ПРАВИЛА привлечения федеральными органами... и ПРАВИЛА возмещения расходов федеральных органов...полностью исключены из проекта Постановления Правительства, как дублирующие действующую редакцию Положения об РСЧС (утв. постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794) и Правила, установленные постановлением Правительства РФ от 28 декабря 2020 г. N 2295, носящим универсальный характер.

№ п/п	Положения действующей редакции ПП РФ 2366	Положения проекта ПП РФ взамен ПП РФ 2366	Замечания в соответствии с письмом от 03.10.2025 г. № 43-5945-11	Решение
			и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов должна обратиться в Федеральное агентство морского и речного транспорта с приложением гарантированного письма о возмещении эксплуатирующей организацией в полном объеме расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС). Одновременно с этим, не раскрыт порядок ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в случае отказа (не возможности представления) эксплуатирующей организацией соответствующего гарантийного письма. 10. Пунктом 3 Правил привлечения дополнительных сил и средств предусмотрено, что Федеральное агентство морского и речного транспорта на основании обращения эксплуатирующей организации привлекает в части своей компетенции дополнительные силы и средства РСЧС. При этом не определен порядок и состав привлекаемых Федеральным агентством морского и речного транспорта дополнительных сил и средств РСЧС, а также полномочия	

№ п/п	Положения действующей редакции ПП РФ 2366	Положения проекта ПП РФ взамен ПП РФ 2366	Замечания в соответствии с письмом от 03.10.2025 г. № 43-5945-11	Решение
			на их привлечение, с учетом требований Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794. 11. В соответствии с подпунктом 6 пункта 9 статьи 16.1 Федерального закона от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» эксплуатирующая организация при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов обязана возместить в полном объеме расходы на привлечение дополнительных сил и средств для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов. Учитывая изложенное, из названия «Правила возмещения расходов федеральных органов исполнительной власти на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов» предлагается исключить слова «федеральных	

№ п/п	Положения действующей редакции ПП РФ 2366	Положения проекта ПП РФ взамен ПП РФ 2366	Замечания в соответствии с письмом от 03.10.2025 г. № 43-5945-11	Решение
			органов исполнительной власти». 12. Пунктом 3 Правил возмещения расходов федеральных органов исполнительной власти на привлечение дополнительных сил и средств РСЧС для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов предусмотрено, что эксплуатирующая организация обеспечивает оплату суммы причиненного вреда, а также расходов на привлечение дополнительных сил и средств РСЧС в течение месяца со дня получения от органов государственного надзора соответствующего требования. Одновременно с этим, не определен порядок подготовки и содержание соответствующего требования с учетом необходимости сбора и обобщения информации о понесенных расходах на привлечение дополнительных сил и средств РСЧС.»	
10.			«13. Учитывая, что в рамках визуального наблюдения невозможно определить концентрацию паров разлитых нефтепродуктов в районе осуществления деятельности, предлагается в пункте 3 Требований к системам наблюдений за состоянием морской среды, обнаружения разливов нефти и нефтепродуктов, связи и оповещения о разливах нефти и нефтепродуктов союз «или» заменить союзом «и».»	Учтено Возможно дополнить указанным положением, как предлагает МЧС.

№ п/п	Положения действующей редакции ПП РФ 2366	Положения проекта ПП РФ взамен ПП РФ 2366	Замечания в соответствии с письмом от 03.10.2025 г. № 43-5945-11	Решение
11.			«14. В Правилах обращения в федеральные органы исполнительной власти для привлечения дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в случае, если разлив нефти и нефтепродуктов произошел в объеме, не позволяющем обеспечить его устранение на основе плана, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде не раскрыт порядок и сроки направления соответствующего обращения, а также его содержание.»	Замечание в целом справедливое Каких-либо предложений по содержанию порядка нет
12.			«15. Во втором абзаце пункта 3 Порядка выдачи заключения слова «Федеральной государственной информационной системы «Единая система предоставления государственных муниципальных услуг» (далее – реестр)» заменить словами «федеральной государственной информационной системы «Единая система предоставления государственных и муниципальных услуг (сервисов)» (далее – реестр)».	Учтено Следует дополнить указанным положением, как предлагает МЧС.
13.			«16. Дополнительно рекомендуется провести проверку проекта постановления на корректность приведенных сокращений, в том числе с учетом положений Федерального закона	Учтено

№ п/п	Положения действующей редакции ПП РФ 2366	Положения проекта ПП РФ взамен ПП РФ 2366	Замечания в соответствии с письмом от 03.10.2025 г. № 43-5945-11	Решение
			от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» и Федерального закона от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации», а также на наличие ошибок, включая юридико- технические.»	