

Таблица учета замечаний и предложений
к проекту постановления Правительства РФ «О порядке организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации»
(в редакции письмом из Минтранса России от 25.09.2025 № АП-11/Д05-01-04/24665)

Минэнерго России

№ п/п	Предложения (письмом от 07.10.2025 г. № ЕГ- 17059/05)	Обоснование	Решение
1.	Пп. в) п. 2 Требований о содержании планов ЛРН изложить в редакции: в) «Общие сведения об эксплуатирующей организации», включающий: сведения о видах деятельности, для осуществления которых разработан план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, в том числе: – сведения о полном и сокращенном наименовании эксплуатирующей организации; – ИНН/ОГРН; – Ф.И.О. (директора, руководителя или иного уполномоченного уставными документами организации); – контактные данные организации (телефон, факс, e-mail); – адрес почтовый и юридический; – сведения о разрешенных видах деятельности; – места, схемы реализации видов деятельности; – сведения о границах объекта (зона ответственности);	В соответствии с п. 1 ст. 49 ГК РФ юридическое лицо вправе заниматься любыми незапрещенными видами деятельности, которые вносятся или не вносятся в Устав и могут не всегда в полном объеме отражаться в ЕГРЮЛ. При этом, уставы содержат зачастую указание на возможность осуществления иных, помимо перечисленных в уставе, видов деятельности, не запрещенных законодательством РФ (разрешенные виды деятельности). Таким образом, в ПЛАРН не могут быть отражены все виды разрешенной деятельности юридического лица и места их реализации. Для утверждения ПЛАРНа юридически не существенны такие виды деятельности, если они не связаны с деятельностью, указанной в пункте 2.1 статьи 16.1 Федерального закона от 31 июля 1998 г. N 155-ФЗ "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации". Предоставления сведений о всех разрешенных видах деятельности не целесообразно для целей реализации Проекта.	Учтено Сокращен перечень общих сведений об эксплуатирующей организации.

№ п/п	Предложения (письмом от 07.10.2025 г. № ЕГ- 17059/05)	Обоснование	Решение
	– описание технологического процесса;		
2.	Пп. а) п. 4 Требований о содержании планов ЛРН изложить в редакции: а) нефтеналивные самоходные и несамоходные суда, суда для сбора и перевозки нефтесодержащих вод, плавучие нефтехранилища, нефтенакопители и нефтеналивные баржи (имеющие разделительные переборки) - 2 смежных танка максимального объема. Для указанных судов с двойным дном и двойными бортами - 50 процентов 2 смежных танков максимального объема. Настоящий пункт применяется, в том числе и для планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов морских терминалов, с учетом швартующихся к причалу и находящихся под погрузкой — разгрузкой, бункеровкой судов;	Требование, предусмотренное Проектом в пп (а) п. 4 противоречит требованиям действующего законодательства. Оператор морского терминала в соответствии с требованиями п. 2. ст. 15 и п. 1. ст. 16 Федерального закона от 08.11.2007 № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закона о морских портах): - осуществляет эксплуатацию объектов инфраструктуры морского порта (причальных сооружений) в соответствии с требованиями обеспечения промышленной безопасности, экологической безопасности, пожарной безопасности и требованиями технических регламентов; - обеспечивает меры по предотвращению загрязнения территории морского порта отходами производства и потребления, сточными и (или) нефтесодержащими водами, нефтью и другими опасными и (или) вредными для здоровья человека и (или) окружающей среды веществами. Для ликвидации аварийных разливов нефтепродуктов, в том числе и на акваторию в районе расположения причалов, у оператора морского терминала должен быть разработан План ЛРН, заключен договор на обслуживание с аварийно-спасательным формированием, создан резерв финансовых средств для выполнения мероприятий Плана ЛРН. В связи с тем, что (оператор морского терминала не осуществляет деятельность, связанную с эксплуатацией судов и транспортированием нефтепродуктов морским	Учтено

№ п/п	Предложения (письмом от 07.10.2025 г. № ЕГ- 17059/05)	Обоснование	Решение
		транспортом, оно не может нести ответственность за локализацию и сбор за минимально возможное время нефтяного загрязнения акватории в районе причалов нефтяного терминала, в случае аварийной ситуации на судне, которое не принадлежит оператору морского терминала на праве собственности или фрахта (аренды). Согласно п. 5 ст. 11 Закона о морских портах капитан морского порта, в том числе, руководит мероприятиями по предотвращению загрязнения акватории морского порта отходами производства и потребления, сточными и (или) нефтесодержащими водами, нефтью и другими опасными и (или) вредными для здоровья человека и (или) окружающей среды веществами и ликвидации последствий такого загрязнения. Администрация морских портов осуществляет организационное, материально-техническое и финансовое обеспечение исполнения капитанами морских портов функций, а также оказывает услуги в морском порту пользователям (ст. 12.1 Закона о морских портах). Приказом Минтранса России от 17.02.2014 N 39 утверждено Положение о капитане морского порта (далее - Положение о капитане морского порта). В силу п. 14 Положения о капитане морского порта в соответствии со ст. 76 Кодекса торгового мореплавания РФ (КТМ РФ) на капитана морского порта возлагается осуществление, в том числе, следующих функций: контроль за соблюдением законодательства РФ о торговом мореплавании; контроль за соблюдением требований, касающихся порядка захода судов в порт и выхода их из порта. В соответствии с пп. 5 п. 15 Положения о капитане	

№ п/п	Предложения (письмом от 07.10.2025 г. № ЕГ- 17059/05)	Обоснование	Решение
		морского порта капитан морского порта руководит мероприятиями по предотвращению загрязнения акватории морского порта отходами производства и потребления, сточными и (или) нефтесодержащими водами, нефтью и другими опасными и (или) вредными для здоровья человека и (или) окружающей среды веществами и ликвидации последствий такого загрязнения. Согласно п. 17 Положения о капитане морского порта в целях осуществления функций, установленных Законом о морских портах, КТМ РФ, нормативными правовыми актами Правительства РФ, капитан морского порта издает акты ненормативного характера, подлежащие исполнению капитанами судов и лицами, которые находятся и (или) осуществляют деятельность в морском порту и которым указанные акты адресованы. Таким образом, организация мероприятий по локализации и сбор за минимально возможное время нефтяного загрязнения акватории в районе причалов нефтяного терминала возложена на капитана морского порта. В связи с этим положения по возложению на оператора морского терминала обязанностей, которые возложены на капитана морского порта, являются незаконными. Принятие Проекта в рассматриваемой редакции повлечет существенную финансовую нагрузку на морские терминалы, особенно в Арктической зоне, поскольку расчетный объем разлива в плане ЛРН морских терминалов увеличится примерно в 100 раз (с 100 – 150 тонн, до 10 000 тонн), что потребует кратного увеличения операционных затрат морских терминалов, а именно, потребуется:	

№ п/п	Предложения (письмом от 07.10.2025 г. № ЕГ- 17059/05)	Обоснование	Решение
		– содержание ПАСФ (с аттестацией на 5000 тонн и более); – увеличение резерва финансовых средств на ЛРН; – необходимость пересмотра действующих планов ЛРН), что влечет для хозяйствующих субъектов избыточную административную нагрузку. Проектом не учитывается, что на каждом судне предусмотрен судовой план по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, согласованные и утвержденные в установленном порядке, которые также являются гарантией предотвращения разливов нефти и нефтепродуктов (под. «г» пункта 5 Положения о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах п.175 Технического регламента о безопасности объектов морского транспорта, утв. постановлением Правительства РФ от 12.08.2010 N 620). Согласно п. 97 указанного Регламента для предупреждения и ликвидации разливов нефти или нефтепродуктов с судна судоходная компания должна иметь план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, а судно в соответствии с требованиями Конвенции от 1973 г. - судовой план чрезвычайных мер по борьбе с загрязнением нефтью. Следовательно, субъекты, участвующие в погрузочно-разгрузочных работах (терминалы и судовладельцы) привлекают по отдельным договорам АСФ и несут соответствующие на них расходы. В случае недостаточности привлеченных средств и сил АСФ терминалы могут обратиться в порядке, установленном Правительством РФ в федеральные органы исполнительной власти, для привлечения дополнительных	

№ п/п	Предложения (письмом от 07.10.2025 г. № ЕГ- 17059/05)	Обоснование	Решение
		сил и средств в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти. В связи с этим, оптимальной является схема распределения сил и средств, когда на эксплуатирующие организации возлагаются в полном объеме обязанности ликвидации разливов исключительно локального уровня.	
3.	Пп. б) п. 4 Требований о содержании планов ЛРН Изложить в действующей редакции: б) п.4 нефтеналивные баржи (не имеющие разделительных переборок) - 50 процентов их общей грузоподъемности;	Редакционная правка. В Проекте отсутствует п (б) п. 4. При этом, в Проекте содержится ссылка к данному пункту в п (е) п. 4. В связи с тем, что пп (е) п.4 содержит идентичное с действующим регулированием требование к максимальным расчетным объемам нефти, для указанных в п (е) п.4 объектов, предлагается изложить в действующей редакции п. (б) п. 4, а именно: б) п.4 нефтеналивные баржи (не имеющие разделительных переборок) - 50 процентов их общей грузоподъемности	Учтено
4.	П. 1 Правил проведения комплексных учений изложить в редакции: 1. Настоящие Правила применяются в отношении организаций, осуществляющих эксплуатацию, использование искусственных островов, установок, сооружений, подводных трубопроводов, проведение буровых работ при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также при транспортировке и хранении нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе	В соответствии с п.2.1 ст.16.1. Федерального закона от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» ПЛАРН при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков), утверждается эксплуатирующей организацией после проведения тренировочных учений в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому	Учтено

№ п/п	Предложения (письмом от 07.10.2025 г. № ЕГ- 17059/05)	Обоснование	Решение
	Российской Федерации, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, деятельность по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием и без использования специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов бункеровщиков), во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, а также в отношении организаций, осуществляющих создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, установок, сооружений, проведение буровых работ, прокладку подводных кабелей, трубопроводов (далее – эксплуатирующая организация).	регулированию в сфере транспорта, и получения положительного заключения уполномоченного Правительством РФ федерального органа исполнительной власти о проведении тренировочных учений, выдаваемого в порядке, установленном Правительством РФ, что исключает проведение комплексных учений. В связи с этим, предлагается уточнить редакцию Проекта.	
5.	Пп. 8 Правил проведения комплексных учений изложить в редакции: 8. Федеральное агентство морского и речного транспорта принимает решение о возврате заявления и прилагаемых к нему документов на доработку, указанного в подпункте «б» пункта 7 настоящих Правил, в следующих случаях: а) отсутствие в заявлении сведений, указанных в пункте 3 настоящих Правил; б) отсутствие в плане комплексных учений и (или) в таблице к плану комплексных учений информации, указанной в пунктах 5 и 6 настоящих Правил;		Учтено

№ п/п	Предложения (письмом от 07.10.2025 г. № ЕГ- 17059/05)	Обоснование	Решение
	в) наличие недостоверной информации в заявлении и прилагаемых документах. г) нарушение срока направления документов, установленного пунктом 3 настоящих Правил. д) нарушение Требований к содержанию плана, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде, утвержденных Правительством Российской Федерации.		
6.	Пункты 12, 13, 22 и 28 Правил проведения комплексных учений изложить в редакции: 12. За исключением случаев подачи заявления о проведении комплексных учений через Единый портал, Если комплексные учения не могут быть проведены заявителем в дату и время, указанные в заявлении, заявитель не позднее чем за 5 рабочих дней до планируемой даты проведения комплексных учений должен направить на адрес электронной почты Федерального агентства морского и речного транспорта или через Единый портал уведомление с указанием новых даты и времени проведения комплексных учений. 13. Федеральное агентство морского и речного транспорта в течение 1 рабочего дня со дня получения от заявителя уведомления, указанного в пункте 12 настоящих Правил, направляет уведомление о подтверждении новых даты, времени и места проведения комплексных учений:	Проектом не предусмотрены правила для направления уведомления в Федеральное агентство морского и речного транспорта в случае изменения даты и времени проведения комплексных учений через Единый портал, в том числе при неблагоприятных погодных условиях, а также для информирования заявителя о принятом комиссией решении, если такой заявитель взаимодействует с Агентством через Единый портал. В связи с этим, предлагается уточнить редакцию Проекта	Учтено

№ п/п	Предложения (письмом от 07.10.2025 г. № ЕГ- 17059/05)	Обоснование	Решение
	на адрес электронной почты, указанному в сообщении (в случае направления сообщения по адресу электронной почты Федерального агентства морского и речного транспорта); в личный кабинет заявителя на едином портале (в случае направления уведомления посредством единого портала). 22. За исключением случаев подачи заявления о проведении комплексных учений через Единый портал, Если погодные условия не позволяют провести комплексные учения в заявленные дату и время (скорость ветра более 15 метров в секунду, высота волны более 1 метра), заявитель согласовывает посредством единого портала или электронной почты с председателем комиссии новые дату и время проведения комплексных учений с внесением соответствующих изменений в план комплексных учений и уведомляет Федеральное агентство морского и речного транспорта с указанием новых даты и времени проведения комплексных учений 28. Информация о принятом комиссией решении в течение 1 рабочего дня со дня окончания рассмотрения мотивированных возражений направляется Федеральным агентством морского и речного транспорта: по адресу электронной почты, указанному в заявлении (в случае направления заявления по адресу электронной почты Федерального агентства морского и речного транспорта);		

№ п/п	Предложения (письмом от 07.10.2025 г. № ЕГ- 17059/05)	Обоснование	Решение
	в личный кабинет заявителя на едином портале (в случае направления заявления посредством единого портала).		
7.	Исключить абз. 7 п. 3 Правила утверждения вносимых изменений в план ЛРН: «замены организации, обеспечивающей выполнение мероприятий по организации временного хранения, транспортировке и утилизации собранной нефти и нефтепродуктов.»	1. Проект не учитывает изменения, внесенные федеральным законом 304-ФЗ¹ в 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации», в соответствии с которыми при утверждении вносимых изменений в порядок по утверждению плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов комплексные учения по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов не проводятся (ст. 24, п.(2), изменения, вносимые в ст. 16.1 федерального закона № 155-ФЗ). 2. Организации, обеспечивающие выполнение мероприятий по организации временного хранения, транспортировке и утилизации собранной нефти и нефтепродуктов, не включаются в содержание самого ПЛА ПРАВИЛА возмещения расходов федеральных органов...полностью исключены из проекта Постановления Правительства, как дублирующие действующую редакцию Положения об РСЧС (утв. постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794) и Правила, установленные постановлением Правительства РФ от 28 декабря 2020 г. N 2295, носящим универсальный характер. РН (п.2 проекта Требований к содержанию плана, в	Учтено

№ п/п	Предложения (письмом от 07.10.2025 г. № ЕГ- 17059/05)	Обоснование	Решение
		соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде). Лицензии такой организации на соответствующую деятельность являются только приложением к ПЛАРН. Поэтому смена таких организаций не влечет внесение изменений в ПЛАРН и не требует проведения комплексных учений.	
8.	Пункт 4 Правил возмещения расходов федеральных органов исполнительной власти на привлечение дополнительных сил и средств изложить в следующей редакции: 1. Определение размера вреда, причиненного окружающей среде в результате разливов нефти и нефтепродуктов осуществляется исходя из затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, а также в соответствии, предусмотренных проектами рекультивационных и иных восстановительных работ, и утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, в том числе в отношении лесов и находящихся в них природных объектов, почв, водных объектов, водных биологических ресурсов, охотничьих ресурсов, объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации. Определение размера (величины) причиненного вреда, подлежащего возме-	Проектом Правил предлагается в отношении возмещения вреда при разливах нефти и нефтепродуктов установить порядок отличный от установленного Федеральным законом «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ, а именно, возмещать вред одновременно исходя из затрат на его устранение, а также исходя из расчетов по таксам и методикам. Это влечет возложение на причинителя вреда двойной и даже тройной ответственности с учетом возможного проведения им работ по самостоятельному возмещению вреда в натуре. Также Правилами предлагается исключить возможность зачета затрат на рекультивацию в качестве частичного возмещения вреда (как это предусмотрено действующим регулированием). Предлагаемые Правилами дополнения нарушают: – общеправовой принцип недопустимости двойной ответственности за одно допущенное нарушение; – требования 7-ФЗ «Об охране окружающей	Учтено ПРАВИЛА возмещения расходов федеральных органов...полностью исключены из проекта Постановления Правительства, как дублирующие положения действующей редакции Положения об РСЧС (утв. постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794) и Правил, установленных постановлением Правительства РФ от 28 декабря 2020 г. N 2295, носящих универсальный

№ п/п	Предложения (письмом от 07.10.2025 г. № ЕГ- 17059/05)	Обоснование	Решение
	щению в денежной форме, производится только после завершения эксплуатирующей организацией, причинившей вред, восстановительных работ, в том числе работ по рекультивации и восстановлению в сроки, установленные в соответствующих проектах, согласованных и утвержденных в установленном порядке. Если проведение восстановительных работ невозможно (и/или в отношении тех компонентов окружающей среды, восстановление которых невозможно по объективным причинам) или эксплуатирующая организация уклоняется от выполнения работ, то определение размера компенсации вреда должна осуществляться в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками.	среды», в соответствии с которым затраты на возмещение вреда в натуре также могут быть учтены при расчете вреда окружающей среде; – установленный ст. 1082 ГК РФ базовый принцип, согласно которому вред возмещается или в натуре или посредством возмещения убытков; – сложившуюся судебную практику, закрепленную в п. 30 Обзора судебной практики Верховного Суда РФ № 1 (2021), утв. Президиумом Верховного Суда РФ 07.04.2021, согласно которому на лицо, причинившее вред окружающей среде, не может быть одновременно возложена и гражданская ответственность в виде возмещения вреда в денежной форме, и обязанность по устранению последствий посредством выполнения работ по рекультивации почв в отношении того же земельного участка. Учитывая, что действующее правовое регулирование по возмещению вреда окружающей среды в настоящее время порождает многочисленные судебные споры с надзорными органами в т.ч. на уровне Верховного Суда РФ, внесение предложенных Правилами изменений только увеличит правовую неопределенность в данном вопросе. Кроме того, контролирующие органы зачастую исчисляют ущерб, причиненный одному и тому же компоненту окружающей среды, по различным	характер.

№ п/п	Предложения (письмом от 07.10.2025 г. № ЕГ- 17059/05)	Обоснование	Решение
		методикам и таксам и предъявляют такие требования до окончания эксплуатирующей организацией рекультивационных работ, направленных на восстановление окружающей среды и возмещение вреда в натуре. В связи с этим, предлагается скорректировать пункт 4 Правил, исходя из необходимости стимулирования и поощрения добровольного и добросовестного проведения работ по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды, а также привести его в соответствие с законодательством и сложившейся судебной практикой его применения.	
9.	Правила обращения в федеральные органы исполнительной власти для привлечения дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в случае, если разлив нефти и нефтепродуктов произошел в объеме, не позволяющем обеспечить его устранение на основе плана, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде В Правилах не предусмотрены требования ни к уполномоченным органам исполнительной власти, в которые необходимо обращаться эксплуатирующей организации для привлечения дополнительных сил и средств, ни сроки, ни форма		Учтено ПРАВИЛА обращения в федеральные органы исполнительной власти для привлечения дополнительных сил и средств привлечения федеральными органами... полностью исключены из проекта Постановления Правительства, так как они регламентированы в Положении о функциональной подсистеме организации работ по

№ п/п	Предложения (письмом от 07.10.2025 г. № ЕГ- 17059/05)	Обоснование	Решение
	таких обращений. В связи с этим, Правила обращения требуют доработки.		предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности, утвержденном Приказом Министерства транспорта РФ от 30 мая 2019 г. N 157 "Об утверждении Положения о функциональной подсистеме организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности"